



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2019, și pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 502/2018, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2019

Analizând proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2019, și pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 502/2018, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2019, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 228 din 19.06.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D654/19.06.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și

funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.119/2019.

Potrivit Notei de fundamentare, intervențiile legislative au ca scop realizarea corespondenței *„cu reglementările de nivel superior - OUG nr. 46/2018, modificată și completată prin OUG nr. 20/2024, respectiv cu dispozițiile altor acte normative care vizează achizițiile centralizate realizate prin intermediul ONAC. Această modificare legislativă va permite detalierea reglementărilor de nivel superior, punând în concordanță textul cu activitățile efectiv derulate sau care vor fi derulate la nivelul ONAC.”*.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că potrivit prevederilor art. II alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2024¹ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, *„(3) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor, Ministerului Sănătății și a Ministerului Afacerilor Interne, **modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 119/2019** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate și pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 502/2018.”*.

Menționăm că, raportat la momentul avizării prezentului proiect, termenul de mai sus este deja depășit.

4. La **titlu**, pentru rigoarea exprimării, este necesară reformularea textului, astfel:

*„Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, **aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.119/2019**”*.

5. Potrivit uzanțelor normative, este necesară reformularea părții introductive a **art. I**, astfel:

¹ Publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 206 din 12 martie 2024.

„Art. I - Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.119/2019 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate și pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 502/2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 179 din 6 martie 2019, se modifică și se completează după cum urmează:”.

6. La **art. I**, semnalăm că la **pct. 3 și 4** se preconizează intervenții legislative asupra aceluiași articol, în integralitatea sa.

Ca urmare a celor de mai sus, potrivit uzanțelor normative, este necesară comasarea celor două puncte menționate mai sus într-un singur punct, **pct. 3**, a cărui **parte dispozitivă** să aibă următoarea redactare:

*„3. **Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.*

În continuare se vor reda cele cinci alineate preconizate pentru art. 6, urmând ca actualul pct. 4 să fie eliminat iar celelalte puncte subsecvente să fie renumerotate.

7. La **art. I pct. 11**, referitor la norma propusă pentru **art. 11 lit. b¹**), semnalăm că, în actuala redactare, norma este insuficient de clară, deoarece nu este prevăzută în mod expres modalitatea prin care Planul Anual al Achizițiilor centralizate pentru categoriile de bunuri și servicii prevăzute la art. 3 lit. a) - j) se aduce la cunoștința utilizatorilor.

8. La **art. I pct. 15**, în ceea ce privește norma preconizată pentru **art. 12¹ alin. (5)**, semnalăm că procedura **acceptării tacite** nu se regăsește în actul normativ în executarea căruia se emite prezentul proiect, astfel încât soluția legislativă este contrară dispozițiilor art. 4 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, norma este insuficient de clară, având în vedere faptul că se preconizează instituirea ipotezei juridice a **acceptării tacite** în situația **netransmiterii avizului** Ministerului Sănătății sau a **refuzului motivat** al acestui minister. Menționăm că, *de plano*, netransmiterea avizului sau refuzul motivat nu pot fi considerate

situații de acceptare tacită a documentelor transmise spre avizare, ci se poate aprecia că acestea sunt evenimente care nu împiedică desfășurarea procedurii de aprobare de către de președintele ONAC a documentelor transmise spre avizare.

Formulăm prezenta observație și pentru textele propuse pentru **art. 12² alin. (3)**, **art. 123 alin. (8)**, precum și pentru **art. II alin. (2)**.

Referitor la textul propus pentru **art. 12¹ alin. (2)**, semnalăm că sintagma „*se stabilește în funcție de următoarele aspecte, fără a se limita la acestea*” nu conferă normei claritate, fiind necesară revederea acesteia, astfel încât să fie prevăzute în mod expres aspectele în funcție de care se stabilește frecvența elaborării programului achizițiilor publice de produse destinate SNAMUPAC.

În ceea ce privește norma preconizată pentru **art. 12² alin. (3)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „*în termen de 12 zile lucrătoare de la solicitare*” trebuie înlocuită cu sintagma „*în termen de 12 zile lucrătoare de la data solicitării*”.

Pentru aceleași considerente, la textul propus pentru **art. 12³ alin. (5)**, sintagma „*în termen de maxim 2 zile lucrătoare de la finalizare procesului*” trebuie înlocuită cu sintagma „*în termen de maximum 2 zile lucrătoare de la momentul finalizării procesului*”, la textul propus pentru **art. 125 alin. (3)**, sintagma „*în termen de maxim 3 zile de la transmiterea solicitării*” trebuie înlocuită cu sintagma „*în termen de maximum 3 zile de la momentul transmiterii solicitării*”, iar la norma preconizată pentru **art. 12⁶ alin. (1)**, sintagma „*în termen de maxim 3 zile lucrătoare de la solicitare*” trebuie înlocuită cu sintagma „*în termen de maximum 3 zile lucrătoare de la momentul solicitării*”.

9. La **art. II alin. (1)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „*prevăzută la art. 8 alin. (9) din ordonanța de urgență*” trebuie înlocuită cu sintagma „*prevăzută la art. 8 alin. (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate ca unitate de achiziții centralizate, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare ordonanța de urgență*”.

De asemenea, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „*de la publicarea*” trebuie înlocuită cu sintagma „*de la data publicării*”.

Totodată, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 62 teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”*.

Ca urmare, în cadrul art. II, care rămâne articol de sine stătător, este necesară aplicarea dispozițiilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia *„(3) Exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire.”*.

În acest sens, la **alin. (1)**, sintagmele *„MAI-DSU”*, *„cu sprijinul ONAC”* și *„destinate SNAMUPAC”* trebuie înlocuite cu expresiile *„Ministerul Afacerilor Interne - Departamentul pentru Situații de Urgență, denumit în continuare MAI-DSU”*, *„cu sprijinul Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, denumit în continuare ONAC”* respectiv *„destinate sistemului național de asistență medicală de urgență și de prim ajutor calificat, denumit în continuare SNAMUPAC”*.

Pentru aceleași considerente, la **alin. (2)**, sintagma *„MS”* trebuie înlocuită cu expresia *„Ministerul Sănătății, denumit în continuare MS”*.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr. 628/20.06.2024